

**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**

Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Møde: Bestyrelsesmøde nr. 1- 2020

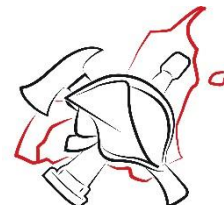
Dato: Tirsdag den 28.01.2020 kl. 10:00 – 12:00

Sted: Hotel Søparken, Aabybro

Deltagere: Arne Boelt, Hjørring Kommune
Hans Ejner Bertelsen, Morsø Kommune
Mikael Klitgaard, Brønderslev Kommune
Mogens Christen Gade, Jammerbugt Kommune
Ulla Vestergaard, Thisted Kommune
Mogens Jespersen, Mariagerfjord Kommune
Karsten Nielsen, Læsø Kommune
Lasse P. N. Olsen, Aalborg Kommune
Birgit S. Hansen, Frederikshavn Kommune
Leon Sebbelin, Rebild Kommune
Per Bach Laursen, Vesthimmerlands Kommune
Anne Marie R. Svendsen, Nordjyllands Politi
Jens Kaasgaard, Midt- og Vestjyllands Politi
Niels Henrik Odgaard, Frivillig observatør
Direktør Diana Sørensen, Nordjyllands Beredskab

Afbud:

Referent: Per Højriis Vedsted, Nordjyllands Beredskab

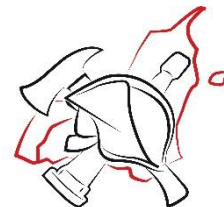


Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Indholdsfortegnelse:

Åben Dagsorden:

Pkt.	Overskrift	Side
1.	Formandskabets orientering	3
2.	Økonomi orientering inkl. budget 2020	4
3.	Robusthedsanalysen	5
4.	Status på implementering af NOBR 2021 planen	10
5.	Ankestyrelsen	13
6.	Statusrapport	15



**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**

Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Punkt 1

Formandskabets orientering.

Formandskabet:

-

Medlemmer:

Direktøren:

- Besøg af Beredskabsstyrelsen den 19/12
- Orientering fra møde med Tekniske direktører 21/1
- Orientering fra møde med KDK 24/1
- Indkøb af køretøjer
- World Firefighter Games 2020

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller;

- **at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning.**

Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Punkt 2

Økonomi orientering.

Resume:

Som led i den løbende økonomiopfølgning i Nordjyllands Beredskab udarbejdes der til bestyrelsen for Nordjyllands Beredskab økonomirapporter med fokus på driftsbudgettet og det forventede regnskab.

Sagsfremstilling:

Arbejdet med udarbejdelse af årsregnskab for 2019 pågår. Såfremt regnskabet er afsluttet til bestyrelsesmødet, vil der komme en orientering herom.

Lovgrundlag:

Ingen.

Økonomi:

Ingen.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser:

Ingen.

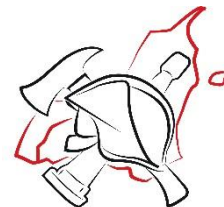
Bilag:

Ingen

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller;

- **at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning**



Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Punkt 3

Robusthedsanalysen.

Resume:

I Aftalen om forsvarsområdet 2018-2023 indgik, at der skulle "igangsættes en undersøgelse af robustheden og dimensioneringen af de kommunale redningsberedskaber". Undersøgelsen blev offentliggjort den 20. december 2019. Bestyrelsen er løbende blevet orienteret om arbejdet med analysen. Nedenfor er opsummeret undersøgelsens konklusioner samt en status på hvor Nordjyllands Beredskab er i forhold til disse.

Sagsfremstilling:

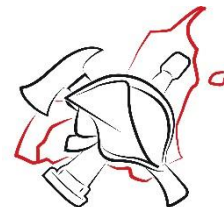
Undersøgelsen har 3 overordnede mål; at kortlægge baggrunden for den aktuelle dimensionering af de kommunale redningsberedskaber, at beskrive "best practice" samt at analysere hvorvidt Beredskabsstyrelsens værnepligtige kan støtte de kommunale redningsberedskaber.

Overordnet konkluderer undersøgelsen at de kommunale redningsberedskaber hver især har været robuste og med egne kapaciteter har kunnet håndtere langt de fleste hændelser – i gennemsnit 98 % af alle hændelser i perioden 2016-2018.

Med assistance fra andre kommunale redningsberedskaber, Beredskabsstyrelsen og andre aktører har de kommunale redningsberedskabet været robuste over for større og samtidige hændelser.

De kommunale redningsberedskaber understøtter en tværgående robusthed gennem formaliserede samarbejdsaftaler om operativ støtte og gennem fælles løsninger på tværs, herunder fælles vagtcentraler med tværgående disponering for udvalgte beredskaber.

Det vurderes at de kommunale redningsberedskaber tilsammen har haft tilstrækkelig med stationer, mandskab (godt 1.900 vagtsatte brandfolk) og materiel samt simultankapacitet til håndtering af de historiske hændelser.



Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Undersøgelsen peger på **16 eksempler på god praksis**, som kan understøtte robustheden i de kommunale redningsberedskaber inden for følgende fem temaområder;

- Dimensionering og risikoanalyse
- Operativ ledelsesstøtte
- Øvelse, Træning og Uddannelse
- Samarbejde
- Borgerrettet forebyggelse

Endvidere er der **8 forslag til at øge robustheden** hos de kommunale redningsberedskaber. Forslagene retter sig mod områder, hvor undersøgelsen har identificeret behov for støtte.

Forslagene vedrører;

- Regionalt samarbejde om koordination af kapaciteter til håndtering af større hændelser
- Vagtcentraler med tværgående overblik over ledige og indsatte kapaciteter
- Øget regionalt samarbejde om øvelse og træning
- Overblik over Forsvarsministeriets ressourcer
- Udvikling af den risikobaserede dimensionering
- Forbedret kvalitet af data til indsatsanalytiske formål
- Udvikling af nye analytiske værktøjer
- Nationalt samarbejde om udvikling og spredning af viden om god praksis på beredskabsområdet

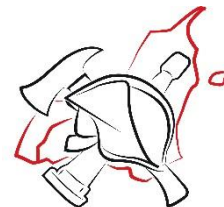
Det har ikke været muligt at finde ideelle modeller for støtte med Beredskabsstyrelsens værnepligtige til de kommunale redningsberedskaber.

Undersøgelsen **anbefaler** følgende;

Selv om samarbejdet mellem stat og kommune er blevet forbedret de seneste år, er det dog også indtrykket, at udvikling af netop samarbejdet rummer et potentiale for at øge robustheden af det samlede redningsberedskab. Hertil kommer et potentiale for øget robusthed gennem udvikling af de tværgående samarbejder mellem de kommunale redningsberedskaber.

Alle redningsberedskaber har udarbejdet planer for risikobaseret dimensionering, men der er brug for et nyt koncept for den risikobaserede dimensioneringsproces, hvis dimensioneringen skal holde trit med de forventede ændringer i risikobilledet og fortsat skal understøtte og bidrage til at styrke robustheden.

Udvikling af operativ ledelsesstøtte, og samarbejde herom, rummer et potentiale for forbedret robusthed. Det gælder i forhold til øget og mere specialiseret støtte til indsatslederen på taktisk og strategisk niveau samt bedre muligheder for at indsætte og forskyde kapaciteter på tværs af beredskabsgrænser. Heri indgår også



Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

udbredelse af it-løsninger, der ved de kommunale vagtcentraler kan bidrage til at skabe overblik over ledige og indsatte kapaciteter samt kan formidle data og efterretninger mellem indsatsleder og den strategiske ledelsesstøtte.

Øvelser indgår i forskelligt omfang i hverdagen i de enkelte kommunale redningsberedskaber. Mange kommunale redningsberedskaber øver ekstraordinære hændelser og samarbejder om øvelser. Flere redningsberedskaber tilkendegiver, at der primært foretages skrivebordsøvelser af ekstraordinære hændelser, og at det er vanskeligt at frigøre ressourcer til at øve med brandfolk. Flere tværgående øvelser kan øge robustheden.

Alle kommunale redningsberedskaber gennemfører borgerrettede brandforebyggelsesinitiativer. Indsatsen varierer på tværs af redningsberedskaberne, hvilket afspejler, at der ikke er eksplicite regler eller krav, der regulerer karakteren og omfang af den borgerrettede brandforebyggelse ved de kommunale redningsberedskaber.

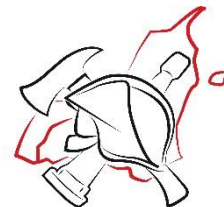
Status for Nordjyllands Beredskab i forhold til robusthedsanalysen

Ved gennemlæsning af undersøgelsen er der sat fokus på mange elementer, som Nordjyllands Beredskab har arbejdet med. Der er indgået samarbejdsaftaler med naboberedskaberne om gensidig bistand på tværs af geografien, ligesom der indgået samarbejdsaftale mellem de 4 største beredskaber i Danmark (København, Odense, Aarhus og Aalborg).

Nordjyllands Beredskab har i slutningen af 2019 og starten af 2020 uddannet 800 brandmænd, indsatsledere, vagtcentralmedarbejdere og frivillige i massetilskadekomst for at sikre, at vi kan agere trygt og sikkert ved større hændelser med mange tilskadekomne. I forlængelse heraf er det aftalt, at der udarbejdes en samarbejdsaftale med Region Nordjyllands Præhospitale Virksomhed samt Beredskabsstyrelsen i Thisted om gensidigt samarbejde og udnyttelse af hinandens ressourcer ved større hændelser.

Samarbejdet på den fælles vagtcentral fungerer rigtig godt, der arbejdes løbende på at udvikle samarbejdet også uden for vagtcentralens mure. Gennem 2019 er der arbejdet med at skabe et digitalt fælles overblik over de 36 stationers køretøjer, hvilket nu fungerer. Det betyder, at vi ved større hændelser kan udnytte dette overblik til disponering og ressourceudnyttelse. Samtidig er der arbejdet på uddannelse af vagtcentralmedarbejdere, indsatsledere og holdledere i nye taktiske principper, som sikrer det operative samarbejde.

Behovet for øvelse og træning bliver nævnt i undersøgelsen. Der er ingen tvivl om, at der generelt er behov for at øve samarbejde med de andre aktører om beredskabsmæssige opgaver. I Nordjylland har vi et langvarigt samarbejde om



Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

"Tordenskjoldsøvelserne", ligesom der er skabt uddannelsesforum for indsatsledere fra Sundhed, Politi og Brand. Det er et element som vi internt i Nordjyllands Beredskab i 2020 kommer til at arbejde yderligere med.

I arbejdet med specialefordelingen på stationerne, der forventes implementeret i 2020 indgår brugen af private samarbejdspartnere til særlige opgaver. Det forventes at der bliver indgået aftaler med flere private leverandører eksempelvis iff. specialmateriel som kran, lift, pumper og vandforsyning. Samtidig er der en løbende dialog med Beredskabsstyrelsen om det materiel, som de råder over. Der er dog ingen tvivl om, at Nordjyllands Beredskab i de fremtidige investeringer får behov for at prioritere specialmateriel som eksempelvis stiger fremfor slukningsenheder.

Robusthedsanalysen konkluderer at der er behov for et nyt koncept for den risikobaserede dimensionering. Nordjyllands Beredskab er meget enige i dette, og har også med den nuværende NOBR 2021 lagt mere fokus på en beredskabsfaglig ramme og mål, end et detaljeret beslutningsoplæg.

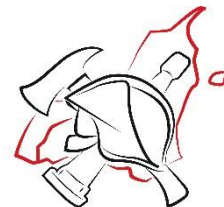
Det videre arbejde med robusthedsanalysen

Forligskredsen bag forsvarsforliget og KL's bestyrelse har fået fremlagt undersøgelsen. Endnu er der ikke kommet udmelding på hvordan undersøgelsens konklusioner og anbefalinger er blevet modtaget.

Nordjyllands Beredskab bemærker, at der anbefales et øget fokus på datavaliditet og analyseværktøjer. Dette imødeser vi meget gerne, da dette kan skabe grundlaget for den fremtidige udvikling af beredskabet, og dermed forstærke robustheden overfor borgerne.

Endvidere bliver der anbefalet et stærkere nationalt samarbejde om udvikling af god praksis. Dette støtter Nordjyllands Beredskab og medvirker i 2020 i en praksisundersøgelse af større hændelser, hvor branden i Dokkedal bliver et af evalueringsobjekterne. Der er ingen tvivl om, at beredskaberne, Beredskabsstyrelsen og Forsvaret tilsammen kan udvikle kompetencer, materiel og indsatstaktik for fremtiden.

Undersøgelsen berører det forebyggende arbejde, men konkluderer også at indsatsen varierer på tværs af redningsberedskaberne, hvilket afspejler, at der ikke er eksplicitte regler eller krav, der regulerer karakteren og omfang af den borgerrettede brandforebyggelse. Dette sammenholdt med de lovgivningsmæssige ændringer af bygningsreglementet gør, at Nordjyllands Beredskab gerne så at undersøgelsen havde sat mere fokus på netop forebyggelsesområdet; Samt på konsekvenserne af ændringerne af bygningsreglementet dels i forhold til samarbejdet med kommunerne om



**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**

Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

byggesager, dels i forhold til konsekvenserne af de operative bindinger under indsatser. Et område, der vil få betydning økonomisk i forhold til den fremtidige investerings- og udskiftningsplan for køretøjer og materiel.

Endelig er der ikke sat fokus på de arbejdsmiljømæssige udfordringer, som redningsberedskaberne oplever. Arbejdsmiljøområdet har stort fokus og Nordjyllands Beredskab har igangsat flere initiativer for at sikre brandmandens arbejdsforhold. Dette arbejde fortsætter i 2020, men der er behov for på landsplan at få italesat disse udfordringer, ikke mindst de økonomiske konsekvenser som dette får for beredskaberne.

Nordjyllands Beredskab vil i regi af Danske Beredskaber følge arbejdet med robusthedsanalysen, men også i arbejdet med implementeringen af dels 2021-planen og udarbejdelsen af NOBR 2025-planen inddrage relevante konklusioner fra undersøgelsen.

Lovgrundlag:

Ingen.

Økonomi:

Ingen.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser:

Ingen.

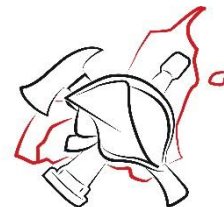
Bilag:

Link til Robusthedsanalysen: <https://fmn.dk/nyheder/Pages/Et-robust-rednings-beredskab.aspx>

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning.



Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Punkt 4

Status på implementering af NOBR 2021 planen.

Resume:

Den risikobaserede dimensionering også kaldet NOBR 2021 er godkendt af alle kommuner. Planen er løbende evalueret og med indgangen til 2020 gøres status på igangsatte initiativer.

Sagsfremstilling:

Af den risikobaserede dimensionering (NOBR2021) fremgår; "Nordjyllands Beredskab er alle nordjydere beredskab, uanset hvor man bor eller driver virksomhed. Det betyder, at vi ikke skeler til kommunegrænser. Vi sender de medarbejdere, der hurtigst kan nå frem, når man kalder på os".

Nordjyllands Beredskab arbejder derfor effektivt for

Færre hændelser, som kræver beredskabets indsats

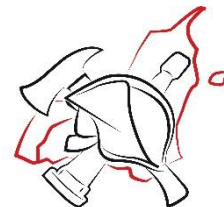
Rettidig og rigtig indsats, når beredskabet rykker ud

Veluddannede medarbejdere og ledere, der håndterer forebyggelse og indsatser kompetent

I planen er der en tæt sammenhæng mellem beredskabets to opgavetyper: Det forebyggende og det afhjælpende. Det forebyggende arbejde mindsker antallet og omfanget af brande og hændelser. Den afhjælpende indsats sker, når uheldet er ude og beredskabets medarbejdere rykker ud.

Arbejdet i 2019 med NOBR 2021-planen på det afhjælpende område betyder at følgende er implementeret;

- Udryknings sammensætningen er harmoniseret, hvilket betyder, at de 36 stationer håndterer hændelser ensartet ift. bemanning.
- Der er indført en ny struktur for den operative ledelse, som styrker den afhjælpende indsats ved uddannelse af holdledere og indsatsledere til nye opgaver.



Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

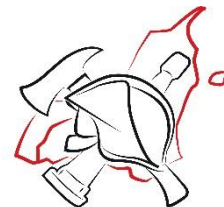
- I starten af 2020 bliver slukningsgrænserne tilpasset således at det altid er den station, der kan være hurtigst fremme på skadestedet, der bliver afsendt uanset kommunegrænser.
- På vagtcentralen er der skabt overblik over køretøjers og specialmateriels placering.
- Uddannelse i massetilskadekomst ved større hændelser er gennemført for 800 brandmænd, indsatsledere, vagtcentraloperatører og frivillige.
- Der er gennemført vedligeholdelsesuddannelse for holdledere og indsatsledere. Der er afviklet uddannelse for vagtcentraloperatører i operativt samarbejde.
- Der er indgået samarbejdsaftaler med naboberedskaber om gensidig naboassistance, ligesom der er indgået samarbejdsaftale med de 3 største beredskaber i Danmark (Hovedstaden, Fyn og Østjylland).

På det forebyggende område er der implementeret følgende;

- Der er sat øget fokus på nedbringelse af antallet af blinde alarmer med stor succes.
- Der er ændret praksis for afviklingen af brandsyn, således de tilrettelægges dialogbaseret efter en konkret vurdering, der tager hensyn til behov og risiko.
- Den forebyggende afdeling er specialiseret med én indgang og én tilgang, således borgere og erhvervsliv oplever en ensartet håndtering af myndighedsaftaler i Nordjylland.
- Samarbejdsaftalen med Kommunerne er løbende drøftet og bliver justeret i forhold til nye behov og ønsker. Konkret udarbejdes dertil ny samarbejdsaftale for håndtering af byggesager.
- Der er udarbejdet materiale om brandsikkerhed på plejehjem og hoteller, ligesom der er lavet kampagner for forebyggelse af brande i sommerhusområder, Sankt Hans bål samt generelt gode råd i forbindelse med tørke.
- Vandforsyningsstrategien er blevet udarbejdet, og bliver præsenteret for kommunerne og bestyrelsen i 2020. Strategien har fokus på bæredygtighed og ressourceforbrug.

I slutningen af 2019 blev der afholdt møde med Beredskabsstyrelsen for at give status på implementeringen af NOBR-2021 planen. Mødet med Beredskabsstyrelsen gav en god og konstruktiv dialog, hvor der bliver givet udtryk for at Nordjyllands Beredskab er i en god proces. Beredskabsstyrelsen anerkender arbejdet og de mange målsætninger, der er nået. Dialogmøderne fortsætter i 2020.

Arbejdet med implementeringen af NOBR 2021-planen fortsætter naturligvis i 2020. Allerede på nuværende tidspunkt er arbejdet i gang med blandt andet specialefordelingen på de 36 stationer, forebyggelsesstrategien samt styrkelse af samarbejdet med Falck på vagtcentralen. Herudover vil samarbejdet med



**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**

Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

kommunerne om byggesager og konsekvenserne af ændret lovgivning på dette område få fokus.

Endelig vil vi også i 2020 påbegynde arbejdet med udarbejdelsen af en ny risikobaseret dimensioneringsplan, der allerede nu er døbt NOBR 2025 planen. Arbejdet med denne nye plan vil tage udgangspunkt i den eksisterende, men også en revidering af risikoprofilen for Nordjylland.

Lovgrundlag:

Bekendtgørelse nr. 1025 om risikobaseret dimensionering af det kommunale redningsberedskab.

Økonomi:

Ingen

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser:

Ingen

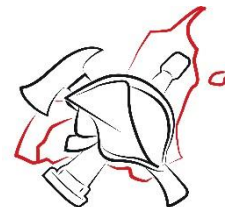
Bilag:

Ingen

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller;

- **at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning.**



Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Punkt 5

Ankestyrelsen.

Resume:

På bestyrelsesmødet den 26. november 2019 godkendte bestyrelsen formelt PriceWaterhouseCoopers som revisor for Nordjyllands Beredskab, idet Nordjyllands Beredskab efter henvendelse fra Ankestyrelsen var blevet gjort opmærksom på den manglende formelle godkendelse.

Sagsfremstilling:

Nordjyllands Beredskab har den 29. november 2019 indsendt referat fra bestyrelsesmødet til Ankestyrelsen samt gjort Ankestyrelsen opmærksom på at Nordjyllands Beredskab vil indgå en 3-årig aftale om revision af selskabets regnskab med et statsautoriseret revisionselskab, sandsynligvis PriceWaterhouseCoopers.

Den 5. december 2019 modtog Nordjyllands Beredskab svar fra Ankestyrelsen, i brevet skriver Ankestyrelsen at i medfør af § 42, stk. 1, 3. punkt, i kommunestyrelsesloven at Ankestyrelsen godkender at Nordjyllands Beredskab har antaget PriceWaterhouseCoopers som sagkyndig revision til og med regnskabsåret 2019.

I samme skrivelse oplyser Ankestyrelsen til Nordjyllands Beredskab at kravet om uafhængighed ikke anses for opfyldt, hvis revisionen er antaget for en periode på under tre regnskabsår.

Det betyder, at Ankestyrelsen fremover skal godkende Nordjyllands Beredskabs valg af revisionselskab – forud for antagelsen af selskabets revision for så vidt angår regnskabsåret 2020 og frem.

Kopi af revisionsaftalen samt bestyrelsens godkendelse af antagelsen af revisionen skal indsendes til Ankestyrelsen

Lovgrundlag:

Kommunestyrelsesloven §42, stk. 1

Økonomi:

Ingen.

Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser:

Ingen

Bilag

Bilag 1 Brev fra Nordjyllands Beredskab til Ankestyrelsen den 29. november 2019

Bilag 2 Brev fra Ankestyrelsen den 5. december 2019

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller;

- **At bestyrelsen tager orientering til efterretning**
- **At bestyrelsen indgår revisionsaftale med PWC som kommer til godkendelse i bestyrelsen**

Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Punkt 6

Statusrapport Nordjyllands Beredskab 1 – 2020.

Resume

Nordjyllands Beredskab ønsker til hvert bestyrelsesmøde at give bestyrelsen en orientering om Nordjyllands Beredskabs virke.

Sagsfremstilling

Denne statusrapport opsummerer tallene for år 2019 samt giver en orientering vedr. håndtering af fyrværkeri som beredskabet har stor fokus på i årets sidste kvartal samt flere af de emner som har fyldt meget i det forgangne år.

Lovgrundlag:

Ingen.

Økonomi:

Ingen.

Personalemæssige (herunder arbejdsmiljømæssige) konsekvenser

Ingen.

Bilag:

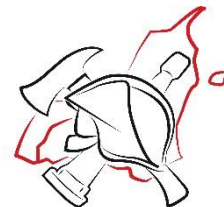
Bilag 3 Statusrapport Nordjyllands Beredskab 1 - 2020

Indstilling:

Beredskabsdirektøren indstiller;

- at bestyrelsen tager orienteringen til efterretning

Beslutning:



**NORDJYLLANDS
BEREDSKAB**

Åben Dagsorden Nordjyllands Beredskab I/S

Underskriftsark for bestyrelsen for Nordjyllands Beredskab I/S

Bestyrelsesmøde den 28/1 – 2020

Arne Boelt, Hjørring Kommune

Hans Ejner Bertelsen, Morsø Kommune

Mikael Klitgaard, Brønderslev Kommune

Birgit S. Hansen, Frederikshavn Kommune

**Mogens Christen Gade,
Jammerbugt Kommune**

Karsten Nielsen, Læsø Kommune

Leon Sebbelin, Rebild Kommune

Ulla Vestergaard, Thisted Kommune

Mogens Jespersen, Mariagerfjord Kommune

Per B. Laursen, Vesthimmerland

Lasse P. N. Olsen, Aalborg Kommune

Anne Marie R. Svendsen, Nordjyllands Politi

Jens Kaasgaard, Midt- og Vestjyllands Politi